



Tallinna Linnavalitsus
lvpost@tallinnlv.ee
Vabaduse väljak 7
15199, Tallinn

Meie 16.10.2026 nr 12.1-1/4179-1

Spordikompleksi rajamisele antav riigiabi

Rahandusministeeriumile esitati pöördumine, milles juhitakse tähelepanu Tallinna linna poolt alustatud kontsessioonihankes nr 313212 „Kuukivi tn 3 ja 5 mitmeotstarbelise spordikompleksi kontsessioon“ riigiabi andmisega seotud tingimustele ning palutakse Rahandusministeeriumil algatada asjaolude kontrollimiseks järelevalvemenetluse.

Pöördumises on muu hulgas tõstatanud küsimused kavandatava abi vastavusest komisjoni määruse (EL) nr 651/2014, millega teatavat liiki abi tunnistatakse ELi toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamisel siseturuga kokkusobivaks (üldine grupierandi määrus, edaspidi *GBER*), artiklile 55.

Kuigi Rahandusministeerium ei teosta riigiabi andmise üle järelevalvet ning ministeeriumil puudub õiguslik alus algatada riigiabi järelevalvemenetlust, kuulub Rahandusministeeriumi põhimääruse § 6 lõike 1 kohaselt ministeeriumi valitsemisalasse riigiabialane nõustamine ja koordineerimine tagamaks, et riigiabi oleks antud seaduslikult ning vältida negatiivseid riigiabi otsuseid Euroopa Komisjonis või Euroopa kohtutes.

Pöördumises on muu hulgas seatud küsimuse alla *GBER*-i kohaldamise eeldused seoses teavitamiskünnise, projekti maksumuse, hotelli kuulumisega kontsessiooni esemesse ning investeeringu tegevuskasumi ja võimaliku ülekompenseerimise arvestamisega.

Palume informatsiooni, kas kavandatav abimeede on *GBER*-i tingimuste täitmise seisukohalt Tallinna Linnavalitsuse poolt analüüsitud. Kui Tallinna Linnavalitsus on meetme vastavust *GBER*-i tingimustele analüüsinud, siis palume võimalusel see analüüs esitada ka Rahandusministeeriumile tutvumiseks. Juhime tähelepanu, et vastavalt *GBER*:

- artikli 4 lõike 1 punktide a ei saa grupierandit kasutada investeeringuteks ettenähtud abile spordi- ja mitmeotstarbelise vaba aja veetmise taristu rahastamiseks juhul, kui abi summa ületab 33 miljonit eurot või projekti kogukulud ületavad 110 miljonit eurot;
- artikli 55 lõikele 3 peab koosnema taristu *rajatistest, mis on mitme otstarbega, pakkudes eelkõige kultuuri- ja vaba aja veetmise teenuseid, v.a lõbustuspargid ja hotellid.*“
- artikli 55 lõikele 6 antakse taristu ehitamiseks, ajakohastamiseks ja/või käitamiseks kontsessioon või muu volitus kolmandale isikule avatud, läbi paistval ja mittediskrimineerival alusel, võttes täielikult arvesse kohaldatavaid hankereegleid.

- artikli 55 lõikele 10 ei tohi investeringuteks ettenähtud abi puhul abisumma ületada abi kõlblike kulude ja investeringu tegevuskasumi¹ vahet. Tegevuskasum tuleb abikõlblikest kuludest maha arvata eelnevalt asjakohaste prognooside alusel või tagasinõudmise mehhanismi kaudu.

Palume võtta arvesse, et ülal loetletud tingimustel võib teha otsuse grupierandiga hõlmatud riigiabi andmisest GBER artikli 55 alusel kuni 31.12.2026. Uuel aastal jõustub uus grupierandi määrus, mille lõplikku teksti ei ole praeguseks hetkeks teada. Viimati tutvustatud eelnõu kavandis on näiteks jäetud kehtestamata teatamiskünnis projekti kohta ja abi summa arvutamisel võimaldatakse kasutada lihtsustatud arvutamise meetodit, kuid jätkuvalt on välistatud hotellide rahastamine.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Tarmo Porgand

riigi osaluspoliitika ja riigihangete osakonna juhataja

Hendrik Kull 5302 2908

Hendrik.Kull@fin.ee

¹ Tegevuskasum on defineeritud GBER artikli 2 punktis 39 järgmiselt:

„tegevuskasum” — erinevus diskonteeritud tulude ja diskonteeritud tegevuskulude vahel investeringu majandusliku eluea jooksul, kui see vahe on positiivne. Tegevuskulud hõlmavad näiteks personalikulusid, materjale, lepingulisi teenuseid, sidet, energiat, hooldust, renti, haldust, kuid ei hõlma amortisatsioonitasusid ega rahastamiskulusid, kui need on hõlmatud investeringuteks ettenähtud abiga. Diskonteeritud tulude ja diskonteeritud tegevuskulude puhul on asjakohase diskontomäära kasutamise korral mõistlik kasum lubatud ;